

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. HTA E TECNOLOGIE BIOMEDICHE - ARS

Oggetto: acquisizione servizi di implementazione sistema informativo per la gestione e l'accreditamento della formazione ed Educazione Continua in Medicina (ECM) e manutenzione e assistenza a favore della "NBS srl". SIMOG n. 7730653 CIG: 8267879596

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

1. di ratificare l'affidamento, ai sensi dell'art. 63, c.2, lett. b), punto 2, del D.Lgs. 50/2016, alla ditta "NBS Srl" con sede legale in Via Teramo n.18 – 64014 Martinsicuro (TE) - C.F. e P.I.: 01517290670, per l'acquisizione dei servizi di manutenzione correttiva ed adeguativa, assistenza specialistica ed applicativa di primo e secondo livello, relativamente alla gestione e all'accreditamento della formazione ed Educazione Continua in Medicina (ECM), per l'importo di € 126.293,00 (IVA esclusa)
2. di stabilire che il responsabile del procedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 è il sottoscritto dirigente Ing. Giancarlo Conti
3. di disporre la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Marche, ai sensi della L.R. 17/2003.

Si attesta l'avvenuta verifica della inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990 e s.m.i.

Si attesta, inoltre, che ai fini di cui all'art. 29, c. 1, del D.Lgs. n. 50/2016, la data di pubblicazione sul profilo del committente è quella di adozione del presente atto.

Il dirigente
(Giancarlo Conti)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa e atti amministrativi di riferimento:

- D.Lgs. 502 del 30.12.1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”
- L.R. n. 26 del 17.07.1996 “Riordino del servizio sanitario regionale”, art. 4 “Agenzia regionale sanitaria”
- L.R. n. 13 del 18.05.2004 “Norme concernenti le agenzie, gli enti dipendenti e le aziende operanti in materia di competenza regionale”
- D.G.R. 378 del 19.03.2013 – “L.R. n. 26/1996 e L.R. n. 20/2001 – Disposizioni concernenti la riorganizzazione dell’Agenzia regionale sanitaria”
- D.G.R. n. 520 del 08.04.2013 “Disposizioni relative a nuovo sistema di formazione continua in medici e all’accreditamento dei provider pubblici e privati della Regione Marche”
- D.G.R. n. 264 del 20/03/2017 “L.R. 26/1996 e L.R. 20/2001 – Disposizioni concernenti la riorganizzazione dell’Agenzia regionale sanitaria” così come modificata con successivi atti della Giunta regionale n. 457 del 09/04/2018 e n. 990 del 16/07/2018
- D.Lgs. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”
- D.Lgs. 50/2016: “Attuazione delle direttive 2014/23/CE, 2014/25/UE e 2014/25/CE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”
- Decreto del Direttore dell’Agenzia Regionale Sanitaria n. 103 del 15/10/2019 “Adozione Bilancio preventivo economico anno 2020”

Motivazione

Il D.Lgs. 502/92 ha istituzionalizzato l’Educazione Continua in Medicina (E.C.M.) e all’art. 16 ter ha previsto, tra l’altro, l’attribuzione alle Regioni della funzione di programmazione e organizzazione di specifici programmi regionali per la Formazione Continua. La Regione Marche si è dotata, a decorrere dall’anno 2005 (D.G.R. n. 229/2005), di un proprio sistema di Formazione Continua ECM individuandone funzioni e organismi di governo e supporto e dando avvio all’accreditamento degli eventi e progetti formativi. Il sistema di formazione continua della Regione Marche è stato articolato su tre livelli composti da organismi correlati da un unico sistema informativo informatico, ancorato all’anagrafica di tutto il personale dipendente e convenzionato con il SSR, consentendo attraverso un collegamento *on-line*, di accreditare gli eventi e progetti formativi, monitorare e governare in modo consapevole e mirato tutta l’attività ECM realizzata.

Per governare il processo di accreditamento dei provider ECM la Regione Marche si avvale, quindi, di un sistema informatizzato per l’accreditamento degli eventi e progetti formativi, consentendo la messa



in rete dei diversi attori del sistema (ARS, Provider, Co.Ge.Aps, Commissione Tecnica e Osservatorio) che permette di operare in relazione alle seguenti attività:

1. l'accreditamento e la gestione delle attività formative proposte dai Provider, secondo quanto stabilito dalla normativa regionale e nazionale;
2. l'accreditamento regionale dei Provider pubblici e privati;
3. l'omogeneizzazione delle procedure organizzative dei Provider pubblici e privati in ordine alla gestione, monitoraggio e controllo delle attività formative e dei relativi costi;
4. il trasferimento dei dati al Co.Ge.Aps secondo il tracciato record concordato a livello nazionale per i relativi adempimenti come previsto dagli accordi vigenti.

Con decreto del dirigente della P.F. Sistemi Informativi e Telematici n. 2 del 13.01.2012 è stato aggiudicato, per la durata di 3 anni, alla società "NBS S.r.l." con sede legale in Via Teramo n.18 – 64014 Martinsicuro (TE) - C.F. e P.I.: 01517290670 il servizio di implementazione del Sistema Informativo per la gestione e l'accreditamento della formazione ed Educazione Continua in Medicina (ECM) e relativa manutenzione, assistenza e formazione utenti.

La suddetta aggiudicazione è avvenuta a seguito di espletamento di procedura aperta, il cui contratto, stipulato per la durata di 3 anni, ha avuto scadenza in data 02.04.2015.

Alla sopraccitata scadenza contrattuale del 02.04.2015 l'esigenza di proseguire l'Educazione Continua in Medicina (E.C.M.), prevista dal D.Lgs. 502/92 e la specificità tecnica della prestazione del sistema informatico implementato con il predetto contratto, hanno indotto a chiedere alla società "NBS srl" di proseguire la prestazione garantendo i servizi minimi, in particolare, la manutenzione correttiva ed adeguativa, l'assistenza specialistica ed applicativa di primo e secondo livello.

Il proseguimento della prestazione da parte della società "NBS Srl", avvenuto a seguito di richiesta da parte della Regione Marche e per essa dalla Agenzia Regionale Sanitaria, rientrava nella fattispecie prevista dall'allora vigente D.Lgs. 163/2006, art. 57, c.2, lett. b), ora rinvenibile nel D.Lgs. 50/2016, art. 63, c.2, lett. b), punto 2.

Il sottoscritto responsabile del procedimento rappresenta che, in relazione al predetto proseguimento della prestazione ed ai fini dell'adozione del presente atto, ha disposto la ricognizione della documentazione agli atti dell'Agenzia Regionale Sanitaria, in particolare delle comunicazioni intercorse tra la stessa Agenzia e la società "NBS Srl", nel periodo successivo alla predetta data di scadenza contrattuale e fino alla data del 13.03.2019, nota ID 16201085, il cui contenuto è esplicitato nel prosieguo del presente documento istruttorio.

Con nota ID 19871892 del 10.06.2020, agli atti della P.F. HTA e Tecnologie biomediche dell'ARS, il funzionario incaricato della suddetta ricognizione ha comunicato l'elenco della corrispondenza intercorsa tra i soggetti coinvolti nella prestazione in parola nel periodo 02.04.2015 – 13.03.2019, dalla quale si rileva, in particolare, quanto di seguito indicato.

Il direttore dell'esecuzione del contratto aggiudicato con decreto della P.F. Sistemi Informativi e Telematici n. 2 del 13.01.2012, con nota ID 16201085 del 13.03.2019 ha comunicato al dirigente della P.F. HTA e Tecnologie Biomediche, tra l'altro, che:

- *"in riferimento ai servizi resi del periodo compreso dal 16.04.2015 al 21.08.2018 dalla ditta NBSs.r.l. (di cui al decreto n. 2/2012 PF Sistemi Informaivi e telamatici), si è presa visione dei SAL trasmessi mezzo pec dal Legale Rappresentate, ing. Sandro Novelli, ed acquisiti ai prot. n. 3256 del*



24/03/2016_R_MARCHE_ARS-ARS_A, n. 11334 del 114/11/2016 ARS_ARS_A, n. 12366 del 14/12/2016 ARS_ARS_A, n. 7925 del 19/09/2018 R_Marche_ARS_A, n. 6346 del 14/01/2017_R_MARCHE_ARS_ARS_a.

- *“i citati SAL recavano i servizi di assistenza specialistica ed applicativa di primo e secondo livello (ECMMAN) e i servizi di manutenzione adeguativa e correttiva (ECMMAN) resi dalla ditta a favore degli enti utilizzatori del sistema informatizzato ECM, ovvero: ASUR, A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona, INRCA, A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord e ARS.*
- *“Si è quindi proceduto alla verifica dei servizi dichiarati dalla ditta NBS, mediante opportuno confronto con la documentazione richiesta dalla scrivente, mezzo mail, in data 20/02/2019 agli uffici di formazione degli Enti richiedenti i servizi.”*
- *“Dalle verifiche compiute è stato possibile accertare che quanto contenuto nei SAL presentati dalla ditta NBS corrisponde a quanto riscontrabile nella documentazione pervenuta. Si segnala inoltre che gli importi richiesti nei SAL a fronte dei servizi resi non sono congrui con quanto stabilito dal contratto.*

Dalla lettura della predetta nota ID 16201085/2019 si rileva, in particolare, che il predetto direttore dell'esecuzione ha segnalato che gli importi indicati dalla società “NBS nei SAL presentati” non erano in linea con i prezzi indicati nel contratto di cui all'aggiudicazione disposta con il più volte citato decreto n. 2/2012; infatti, applicando i “dovuti” prezzi l'importo per le prestazioni rese ammonta a complessivi € 132.940,00, di cui € 61.500,00 per manutenzione ed € 71.440,00 per assistenza.

Con nota n. 12545 del 19.12.2019 il dirigente della P.F. HTA e Tecnologie Biomediche, nel rappresentare la discrasia sopra indicata, ha invitato la società “NBS”, ai fini della contabilizzazione dell'importo effettivamente dovuto, pari ad € 132.940,00, e a proporre su tale importo un ulteriore sconto.

A riscontro della suddetta richiesta n. 12545/2019 la società “NBS”, con nota del 28.01.2020, acquisita agli atti in data 29.01.2020, prot. 1077, ha proposto uno sconto del 5% sull'importo dovuto.

Lo sconto proposto dalla società si ritiene adeguato rispetto alla prestazione resa e, pertanto, il prezzo definitivo da erogare alla società “NBS” è di € 126.293,00.

Si chiarisce che, pur in assenza degli atti propedeutici previsti dall'allora vigente art. 11 del D.Lgs. 163/2006 (ora art. 32 del D.Lgs. 50/2016), l'importo da erogare a favore della società “NBS srl” per la prestazione in parola è stato continuativamente assicurato dall'accantonamento di appositi fondi nel bilancio ARS, su espresse richieste effettuate dal sottoscritto dirigente della P.F. HTA e Tecnologie biomediche dell'ARS al Responsabile della P.F. Affari generali dell'ARS, con le seguenti note:

- prot. 5485 del 14/06/2017 ad oggetto: sistema informatizzato gestione processi ECM. Richiesta creazione fondo rischi;
- prot. 4442 del 17/05/2018 ad oggetto: sistema informatizzato gestione processi ECM. Richiesta creazione fondo rischi anno 2017;
- ID 16688348 del 03/05/2019 ad oggetto: sistema informatizzato gestione processi ECM. Richiesta creazione fondo rischi anno 2018;

Si chiarisce, inoltre, che per il servizio di che trattasi non sono stati previsti costi da interferenza in quanto la prestazione è di natura intellettuale e pertanto il relativo costo è pari a € 0,00 (zero).

Si rappresenta, altresì, che:



- alla P.F. "HTA e Tecnologie Biomediche" dell'ARS è stata conferita la competenza, tra le altre, connessa all'oggetto del presente atto con DD.GG.RR n. 457 dell'8.05.2017 e n. 264 del 20.03.2017;

- con nota prot. n. 0009571 del 13.11.2017 il dirigente della P.F. Risorse Umane e Formazione – Servizio Sanità ha inviato alla P.F. HTA e Tecnologie Biomediche formale richiesta di avvio di un nuovo procedimento di gara per l'acquisizione dei servizi di manutenzione correttiva, sistemistica ed evolutiva del sistema informativo di accreditamento eventi e provider ECM.

A fronte di quanto sopra rappresentato, con le predette note n. 5485/2017, n. 4442/2018 e n. 16688348/2019, il sottoscritto dirigente della P.F. HTA e Tecnologie biomediche dell'ARS ha, anche, informato il dirigente della P.F. Affari generali dell'ARS rispettivamente che stava procedendo, alla predisposizione dei documenti per l'avvio di una nuova procedura di gara per l'acquisizione del servizio Servizi per l'Information & Communication Technology, per l'affidamento dei servizi di assistenza di tipo ASA, MAC e SSC del sistema informativo accreditamento eventi e provider ECM per la durata di 3 anni, all'espletamento della procedura e l'esito conseguito.

Dalle suddette note si rileva, in particolare, che:

- con decreto n. 6/HTA del 30/03/2018 è stato avviato un RdO su Me.PA., aperto a tutti gli operatori abilitati al bando SERVIZI - Servizi per l'Information & Communication Technology, per l'affidamento dei servizi di assistenza di tipo ASA, MAC e SSC del sistema informativo accreditamento eventi e provider ECM, per la durata di 3 anni.

- alla predetta procedura ha partecipato soltanto la società "NBS s.r.l." con sede legale in Via Val Tiberina n. 23/A - Cap 63074 - San Benedetto Del Tronto (AP) – CF/Part.IVA 01517290670

- l'affidamento è stato formalizzato con decreto n. 15/HTA del 22/08/2018.

Si chiarisce, infine, che il sottoscritto responsabile del procedimento è individuato come tale anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016.

Esito dell'istruttoria

Per tutto quanto sopra esposto e rappresentato si ritiene di adottare il presente provvedimento.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art.47 del DPR 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 e degli artt.6 e 7 del DPR 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Giancarlo Conti*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI
nessuno

